

Київський національний університет
будівництва і архітектури/
Kyiv National University
of Construction and Architecture
Кафедра/ Chair Політичних наук і права

Шифр Спеціальності/ Specialty Code 281	Назва спеціальності, освітньої програми/ level «Публічне управління та адміністрування», «Державне управління у сфері містобудівної	Освітній рівень / бакалавр
---	---	-------------------------------

«Затверджую/ Approve»

Завідувач кафедри/ Head of Chair

 /Перегуда Є. В./

Розробник силябусу/ Syllabus developer

 /Мартиненко Н. В./



СИЛАБУС

ІНСТИТУЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ

(назва освітньої компоненти / the name of the educational component)

1) Статус освітньої компоненти: обов'язкова	
2) Контактні дані викладача: доцентка кафедри «Політичних наук і права», доктор філософії в галузі публічного управління та адміністрування Мартиненко Наталія Василівна Контакти: (044)261-55-66; (050)809-15-62; martynenko.nv@knuba.edu.ua Профіль на кафедрі: http://surl.li/sfyswn .	
3) Пререквізити: «Теорія державного управління»	
4) Коротка анотація дисципліни: «Інституційне забезпечення публічного управління» – одна з дисциплін у системі гуманітарної освіти, яка зайняла чільне місце в процесі підготовки висококваліфікованих спеціалістів з публічного управління. Інституціональне середовище публічного управління України формують дві групи елементів. Перший блок елементів – інституційний, охоплює правові норми, які утворюють систему законодавства щодо сталого розвитку та безпеки (Конституція України, міжнародні договори, закони та підзаконні нормативно-правові акти). Щодо другого блоку елементів – інституціонального, то він становить підсистему керівної системи, до організаційної структури якої зараховано органи державної влади й місцевого самоврядування, їх допоміжні інституції, а також суб'єктів господарювання, неприбуткові організації та ін. Дисципліна сприяє: розумінню того, що публічне управління на відміну від державного управління являє собою спільну діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування з політично активними суб'єктами громадянського суспільства і ринкової економіки щодо формування й реалізації політики розвитку держави та її адміністративно-територіальних одиниць, прийняття управлінських рішень суспільного значення.	
5) Структура курсу:	
Загальна кількість кредитів ECTS	6
Сума годин:	180
Кількість годин (кредитів ECTS) аудиторного навантаження:	Денна – 60 (заочна - 36)
Лекції, годин	30 (заочна - 12)
Практичні заняття, годин	30 (заочна - 24)
Вид індивідуального завдання	Контрольна робота – 1
Форма контролю / Final control form	Іспит

б) Зміст курсу / Course content:

Зміст курсу: (окремо для кожної форми занять – Л/Пр/Лаб/ КР/СРС)

Лекції:

Змістовий модуль I «Теоретичні засади публічного управління та багаторівневого врядування»

Тема 1. Публічне управління як основний різновид соціального управління, галузь наукового знання і освітня галузь (2 год.). Природа управління як соціального явища. Теорія публічного управління як самостійна галузь наукового знання, її об'єктно-предметне поле і функції. Категорійно-понятійний апарат і методологія науки публічного управління. Освітня галузь «Публічне управління та адміністрування» і її роль у формуванні національних управлінських кадрів.

Тема 2. Багаторівневе врядування: поняття, інституційні засади, взаємодія та основи координації діяльності (2 год.). Сутність багаторівневого врядування та багаторівневого управління, глобальне врядування, європейське врядування. Ідеальні типи багаторівневого управління. Інституційні засади багаторівневого врядування та багаторівневого управління. Рівні публічного управління: центральний, регіональний, місцевий.

Тема 3. Концептуальні ідеї, наукові підходи, школи та сучасні теорії управління суспільством і державою (2 год.). Джерела виникнення та етапи становлення адміністративної науки: світові наукові школи управління. Державно-управлінська проблематика в українській політичній і філософській думці. Сучасні теорії і концепції публічного управління, їх переосмислення з урахуванням визначених пріоритетів розвитку держави.

Тема 4. Закономірності та принципи публічного управління, їх систематизація і особливості застосування (2 год.). Поняття «закономірності», «принципи», «універсальні принципи» і «принципи публічного управління». Класифікація принципів публічного управління і особливості їх застосування. Принципи демократичного врядування. Практика врахування закономірностей і застосування принципів у процесі розбудови сучасної системи публічної влади і управління в Україні.

Змістовий модуль II «Системний підхід у публічному управлінні: від теорії до практики»

Тема 5. Загальна характеристика системи публічного управління (2 год.). Системний підхід в публічному управлінні. Система публічного управління: сутність та складові. Суб'єкти та об'єкти публічного управління. Взаємозв'язки в системі публічного управління: роль та класифікація.

Тема 6. Цілі та функції публічного управління. Організаційно-функціональна структура (2 год.). Визначення цілей в публічному управлінні, їх ієрархія та «дерево цілей». Функції публічного управління: поняття і класифікація. Організаційно-функціональна структура публічного управління і принципи її формування. Функціональний підхід до розбудови системи органів виконавчої влади сучасної України.

Тема 7. Держава як суб'єкт управління суспільними процесами (2 год.). Світові тенденції еволюціонування держави як суб'єкта управління суспільними процесами. Традиційна, раціональна і сервісна (маркетингова) моделі публічного управління. Публічні послуги.

Тема 8. Суб'єкти державного управління (2 год.). Інститут президентства України. Верховна Рада України. Кабінет Міністрів України. Центральні органи державної виконавчої влади в Україні. Суб'єкти управління місцевим розвитком. Завдання та

функції органів місцевого самоврядування. Судова система у правовому забезпеченні державного управління. Державна служба як суб'єкт державного управління. Політичні партії та громадські організації як суб'єкти державного управління. Лідерство у державному управлінні.

Тема 9. Місцеве самоврядування та процеси децентралізації (2 год.). Правові засади становлення місцевого самоврядування в Україні та реформа децентралізації. Еволюція правових засад розвитку місцевого самоврядування в Україні. Відповідність розвитку місцевого самоврядування. Реформа місцевого самоврядування – процеси децентралізації в Україні Європейській хартії місцевого самоврядування. Проблематика процесу створення об'єднаних територіальних громад. Сучасні тенденції контролінгу в системі органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Тема 10. Електронне врядування в системі публічного адміністрування (2 год.). Перспективи електронного врядування в Україні. Електронних документообіг в органах публічної влади. Діяльність НАЗК та електронне декларування як напрям антикорупційної політики держави. Становлення інституту електронної петиції, як форми прямої демократії. Вебсайт «Он-лайн будинок Юстиції». Е-сервіси Міністерства соціальної політики України. Портал електронних послуг Пенсійного фонду України: дані страхувальника з Єдиного реєстру страхувальників, дані з реєстру застрахованих осіб, електронна пенсійна справа, пенсійний калькулятор.

Тема 11. Публічне управління та регулювання окремих секторів економіки: загальні підходи. Особливості публічного управління в особливих умовах (2 год.). Соціальний механізм публічного управління в демократичному суспільстві. Суспільні виклики і особливості регулюючого впливу держави на процеси соціально-економічного розвитку. Публічне управління в окремих секторах економіки та сферах життєдіяльності суспільства: загальні підходи. Особливості публічного управління складовими публічної сфери в особливих умовах.

Змістовий модуль III «Практика публічного управління та багаторівневого врядування»

Тема 12. Механізми державного управління та їх роль у забезпеченні ефективності публічно-управлінського впливу (2 год.). Державні механізми, механізми державного управління та механізми державного регулювання: співвідношення понять. Механізм державного управління: структура і основні складові. Політичний та інституційний механізми державного управління: узгодження інтересів. Правовий, організаційний та економічний механізми забезпечення ефективності публічного управління.

Тема 13. Публічно-управлінська діяльність, технології та стиль (2 год.). Публічно-управлінська діяльність і її основні форми. Управлінський процес і технологія публічно-управлінської діяльності. Взаємозв'язок ідеології, технології і стилю в публічному управлінні.

Тема 14. Результативність і ефективність публічного управління. Модель багаторівневого управління регіональним розвитком (2 год.). Результативність і ефективність публічного управління. Оцінювання результативності та ефективності публічного управління: критерії і показники. Методика і технологія оцінювання результативності та ефективності публічно-управлінської діяльності. Критерії оптимальності реформування системи публічного управління в ключі становлення моделі багаторівневого управління. Вимоги до компонентів моделі публічного управління в процесі імплементації ключових аспектів багаторівневого врядування. Сутність та складові моделі багаторівневого управління регіональним розвитком.

Змістовий модуль IV «Об'єктивні передумови подальших реформ публічного управління в Україні»

Тема 15. Розвиток публічного управління в Україні в умовах глобалізації та європейської інтеграції. Вплив глобалізаційних процесів на становлення належного врядування в Україні (2 год.). Глобальна інтеграція як нова форма суспільного розвитку. Глобалізаційні тренди і загрози та виклики європейської інтеграції. Філософсько-методологічний аналіз становлення ідеї європейської інтеграції. «Розширення проти інтеграції» як засіб здійснення глобальної інтеграції. Актуальні тренди публічного управління: Україна та світ. Особливості інституційної організації публічного управління України в умовах євроінтеграції. Методи, механізми, інструменти та технології публічного управління й адміністрування в сучасних умовах. Вплив євроінтеграційних процесів на соціальну політику держави. Протиріччя нормативно-правового супроводу процесу реформ в Україні. Політична культура в умовах глобалізаційних викликів.

Практичні заняття:

Змістовий модуль I «Теоретичні засади публічного управління та багаторівневого врядування»

Практичне заняття 1. Публічне управління як основний різновид соціального управління, галузь наукового знання і освітня галузь (2 год.). Практичне заняття 2. Багаторівневе врядування: поняття, інституційні засади, взаємодія та основи координації діяльності (2 год.). Практичне заняття 3. Концептуальні ідеї, наукові підходи, школи та сучасні теорії управління суспільством і державою (2 год.). Практичне заняття 4. Закономірності та принципи публічного управління, їх систематизація і особливості застосування (2 год.).

Змістовий модуль II «Системний підхід у публічному управлінні: від теорії до практики»

Практичне заняття 5. Загальна характеристика системи публічного управління (2 год.). Практичне заняття 6. Цілі та функції публічного управління. Організаційно-функціональна структура (2 год.). Практичне заняття 7. Держава як суб'єкт управління суспільними процесами (2 год.). Практичне заняття 8. Суб'єкти державного управління (2 год.). Практичне заняття 9. Місцеве самоврядування та процеси децентралізації (2 год.). Практичне заняття 10. Електронне врядування в системі публічного адміністрування (2 год.). Практичне заняття 11. Публічне управління та регулювання окремих секторів економіки: загальні підходи. Особливості публічного управління в особливих умовах (2 год.).

Змістовий модуль III «Практика публічного управління та багаторівневого врядування»

Практичне заняття 12. Механізми державного управління та їх роль у забезпеченні ефективності публічно-управлінського впливу (2 год.). Практичне заняття 13. Публічно-управлінська діяльність, технології та стиль (2 год.). Практичне заняття 14. Результативність і ефективність публічного управління. Модель багаторівневого управління регіональним розвитком (2 год.).

Змістовий модуль IV «Об'єктивні передумови подальших реформ публічного управління в Україні»

Практичне заняття 15. Розвиток публічного управління в Україні в умовах глобалізації та європейської інтеграції. Вплив глобалізаційних процесів на становлення належного врядування в Україні (2 год.).

Індивідуальне завдання / Individual task:

(тематика, зміст/ theme, content)

Індивідуальне завдання підлягає захисту студентом на заняттях, які призначаються додатково. Індивідуальне завдання може бути виконане у різних формах. Студенти

можуть зробити його у вигляді реферату. Реферат повинен мати обсяг 18-24 сторінок А4 тексту (кегель Times New Roman, шрифт 14, інтервал 1,5), включати план, структуру основної частини тексту відповідно до плану, висновки і список літератури, складений відповідно до ДСТУ 8302:2015. В рефераті можна помістити словник базових понять до теми.

Водночас індивідуальне завдання може бути виконане в інших формах, наприклад, у вигляді презентації у форматі Power Point. В цьому разі обсяг роботи визначається індивідуально – залежно від теми.

Як виконання індивідуального завдання за рішенням викладача може бути зарахована участь студента у науково-практичній конференції з публікацією тез на одну з тем, дотичних до змісту дисципліни, або публікація статті на одну з таких тем в інших наукових виданнях.

Тематика індивідуальних завдань для студентів денної та контрольних робіт для студентів заочної форми навчання:

1. Місце держави серед інших інститутів суспільного управління.
2. Особливості інституційної моделі врядування в ЄС
3. Менше управління, а більше врядування.
4. Один з головних трендів сучасного публічного управління – зростання участі громадян у прийнятті управлінських рішень.
5. Краудсорсинг як форма взаємодії громадянського суспільства та влади.
6. Формування нової управлінської еліти – меритократії.
7. Глобальні процеси сучасності та їх наслідки для країн, які трансформуються, до яких належить й Україна
8. Одним із найбільш відчутних впливів глобалізації на систему публічного управління в Україні є широке застосування сучасних інформаційно-комунікаційних технологій.
9. Біла книга європейського управління.
10. Головні складові якості управління за методологією Світового банку.
11. Сучасна соціальна політика України.
12. Концепція «спроможності держави».
13. Етичні принципи демократичного врядування.
14. Здійснення публічного управління в особливих умовах.
15. Важливість соціального механізму публічного управління на сучасному етапі.
16. Зв'язки з громадськістю – важлива функція органів публічної влади.
17. Роль громадянського суспільства у зростанні ефективності публічного управління.
18. Соціальна ефективність публічного управління.
19. Результативність публічного управління.
20. Модель «Внесок – продукт» та можливості її використання на практиці для проведення аналізу діяльності органів публічної влади.
21. Зовнішній контроль у системі державного управління.
22. Контроль як функція державного управління.
23. Новий державний менеджмент та напрями його застосування в державному управлінні.
24. Професійна честь і гідність як складові професійної етики державного службовця.
25. Доступ до публічної інформації як важлива складова взаємодії влади і громадськості.

7) Посилання на сторінку електронного навчально-методичного комплексу дисципліни/ Link to the page of the electronic educational and methodological complex of the discipline: <https://org2.knuba.edu.ua/course/view.php?id=4824>